

L 1107-27.12.19-04

Mod.dgc_2/18

ORIGINALE

COMUNE DI NAPOLI

**AREA: SVILUPPO SOCIO ECONOMICO E COMPETITIVITA'
SERVIZIO: PROGRAMMAZIONE MERCATALE**

(Proposta al Consiglio)

**ASSESSORATO: AL COMMERCIO, AI MERCATI E
ALLE ATTIVITA' PRODUTTIVE**

30 DIC. 2019

I3/749

Proposta di delibera prot. n°del 27/12/2018

REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI GIUNTA COMUNALE - DELIB. N° 651**OGGETTO: Proposta al Consiglio: Modifiche e integrazioni al "Regolamento per l'esercizio del commercio su aree pubbliche" approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 2 del 03/02/2017.**Il giorno 31 DIC. 2019, nella residenza comunale, convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta comunale. Si dà atto che sono presenti i seguenti n° Amministratori in carica:**SINDACO:**

Luigi de MAGISTRIS

X	A
---	---

ASSESSORI(*):Enrico PANINI
(Vicesindaco)

P	X
X	A
X	A
P	X
X	A
X	A

Eleonora de MAJO

Luigi FELACO

Annamaria PALMIERI

Monica BUONANNO

Raffaele DEL GIUDICE

Rosaria GALIERO

Carmin PISCOPO

Ciro BORRIELLO

Lucia Francesca MENNA

Alessandra CLEMENTE

X	A
X	A
X	A
X	A
P	X

(Nota bene: Per gli assenti barrare, a fianco del nominativo, la lettera "A"; per i presenti barrare la lettera "P")

(*): I nominativi degli assessori (escluso il Vicesindaco) sono riportati in ordine di anzianità anagrafica.

assume la Presidenza: SINDACO LUIGI DE MAGISTRIS

Assiste il Segretario del Comune: PATRIZIA MAANONI

IL PRESIDENTE

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto.

IL SEGRETARIO GENERALE

LA GIUNTA, su proposta dell'Assessore al Commercio, ai Mercati e alle Attività Produttive, Dott.ssa Rosaria Galiero

Premesso:

che con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 2 del 03/02/2017 è stato approvato il nuovo *"Regolamento per l'esercizio del commercio su aree pubbliche"*;

che il citato Regolamento è entrato in vigore il 3 marzo 2017, ossia, dopo 15 giorni consecutivi dalla relativa pubblicazione all'Albo Pretorio on line del Comune per 15 giorni iniziata il 15 febbraio 2017;

che il Regolamento in parola, oltre a contenere le norme per l'adeguamento alla Legge Regionale n. 1 del 9 gennaio 2014, che detta la *"Nuova disciplina in materia di distribuzione commerciale"*, contiene, in applicazione dei principi e delle finalità in esso richiamati, vari istituti giuridici del tutto innovativi rispetto al previgente Regolamento e, in particolare, fra gli altri, la previsione all'art. 5) della *"Rappresentanza e della consultazione degli operatori e delle parti sociali"*, che si attua attraverso la previsione:

- della *"Commissione Tecnica per il commercio su aree pubbliche"* previste dall'art. 6) del Regolamento, composta sia da membri istituzionali (Assessore al ramo, Comandante della Polizia Locale, Dirigente del Servizio competente in materia), e sia da rappresentanti delle parti sociali (rappresentanti dei mercati, e delle organizzazioni di categoria del settore del commercio su aree pubbliche, nonché da rappresentanti delle associazioni di tutela dei consumatori e degli utenti), e con l'attribuzione alla stessa di funzioni consultive obbligatorie su questioni di carattere strategico quali, ad esempio la pianificazione generale attinente l'attività del commercio su aree pubbliche; la definizione dei criteri generali per la determinazione delle aree da destinarsi all'esercizio del commercio su aree pubbliche e del relativo numero di posteggi; l'istituzione, la modifica, il trasferimento e la soppressione dei mercati; la predisposizione dei regolamenti e delle deliberazioni comunali aventi ad oggetto l'attività di commercio su aree pubbliche, etc;
- delle *"Commissioni di Mercato"*, previste dall'art. 7 del Regolamento, che sono organismi elettivi degli operatori autorizzati ad operare nel singolo mercato, con il compito di collaborare, con funzioni informative, consultive e propositive, con il Comune per la pianificazione e l'attuazione di tutti gli interventi necessari a migliorare il funzionamento delle aree di mercato che rappresentano, e di essere referenti del Comune per tutte le comunicazioni di carattere generale riferite agli operatori dei mercati che rappresentano;

che altro istituto giuridico del tutto innovativo rispetto al previgente Regolamento è quello delle *"Strutture operative di riferimento nei mercati"* previste dall'art. 35 del Regolamento, istituite con il medesimo Regolamento, composte da *"un componente amministrativo designato dal Servizio amministrativo centrale del Comune, da un componente tecnico designato dalla competente Municipalità e da un componente designato dal Servizio Polizia Locale"*, con il compito di vigilare sull'osservanza delle norme legislative e regolamentari vigenti in materia da parte degli operatori commerciali e degli utenti del mercato, e di espletare alcuni necessari adempimenti amministrativi (rilevazione delle presenze degli operatori, compilazione del registro di mercato, verifica del pagamento dei canoni concessori, etc.);

che nello stesso Regolamento, all'art. 29), sono state anche dettagliatamente disciplinate le operazioni di *"Spunta"*, per l'assegnazione dei posteggi che si rendono temporaneamente disponibili di volta in volta nei singoli mercati per assenza temporanea degli assegnatari;

che ai sensi dell'art. 5, comma 2 del citato Regolamento, con deliberazione di G.C. n. 300 del

IL SEGRETARIO GENERALE

Ru

01/06/2017, rettificata con deliberazione di G.C. n. 382 del 13/07/2017, si è provveduto ad approvare i *"criteri organizzativi e funzionali"* per l'attuazione della *"Commissione Tecnica per il commercio su aree pubbliche"* e delle *"Commissioni di Mercato"*;

che, infine, ai sensi dell'art. 15, commi 1 e 2, del medesimo Regolamento, con Deliberazione di G.C. n. 213 del 29/04/2017, sono state individuate le aree interdette all'esercizio del commercio in forma itinerante, e le aree nelle quali è consentito esclusivamente il commercio itinerante di prodotti dell'artigianato legati all'identità, alla cultura, alla storia cittadina;

Premesso, inoltre:

che per la completa attuazione del citato nuovo Regolamento, un ruolo cardine è stato assegnato dallo stesso atto regolamentare alla Polizia Locale, alla quale, infatti, oltre alla *"vigilanza sull'osservanza delle norme del Regolamento"* (art. 54), risultano espressamente attribuiti specifici importanti compiti quali, ad esempio, quelli:

- all'art. Art. 6, rubricato *"Commissione Tecnica per il commercio su aree pubbliche"*, che prevede quale componente del citato importante Organismo il *"Comandante del Servizio di Polizia Locale o suo delegato"*;
- all'art. 29, rubricato *"Assegnazione dei posteggi temporaneamente disponibili - Spunta"*, il quale al comma 4. stabilisce che *"La graduatoria degli spuntisti viene compilata giornalmente dalla Polizia Locale"*;
- al medesimo art. 29, ai commi 10 e 11 dove si stabilisce che *"Le presenze sono rilevate sul mercato dalla Polizia Locale mediante l'annotazione in apposito registro, suddiviso per settori merceologici e posteggi riservati, dei dati anagrafici dell'operatore, della tipologia e dei dati identificativi del titolo abilitativo, da esibirsi in originale, dell'operatore che ha partecipato alla spunta, prescindendo dal fatto che abbia potuto o meno svolgere l'attività commerciale nel mercato"*, e che *"Le graduatorie degli spuntisti con l'indicazione delle presenze sono consultabili presso il Comando di Polizia Locale mediante richiesta di accesso agli atti. Esse sono aggiornate tenendo conto anche di quanto previsto dai successivi commi 12 e 13"*;
- all'art. 35, rubricato *"Strutture operative di riferimento nei mercati"* che comma 1. prevede quale componente di tale fondamentale struttura per il funzionamento del mercato *"un componente designato dal Servizio Polizia Locale"*.
- all'art. 9 dei *"criteri organizzativi e funzionali delle Commissioni di mercato"* approvati con deliberazione di G.C. n. 300 del 01/06/2017, rettificata con deliberazione di G.C. n. 382 del 13/07/2017, rubricato *"Modalità di svolgimento delle elezioni"*, dove al comma 4, è sancito che *"Il Servizio di Polizia Locale assicura il regolare svolgimento delle operazioni elettorali e ne attesta il corretto svolgimento"*, e al comma 10 è sancito che *"Le operazioni di scrutinio sono avviate subito dopo la chiusura delle votazioni e sono svolte in seduta pubblica con la presenza della Polizia Locale"*.

che durante il percorso intrapreso dagli Uffici per la completa attuazione del Regolamento in parola, sono state riscontrate serie difficoltà applicative e procedurali relative ai citati istituti tanto innovativi quanto fondamentali per il funzionamento dei mercati

che le citate criticità hanno inciso negativamente per l'attuazione:

- delle elezioni delle *"Commissioni di Mercato"* e, di conseguenza, per la nomina della *"Commissione Tecnica per il commercio su aree pubbliche"*;
- delle *"Strutture operative di riferimento nei mercati"*;

— per l'attuazione delle operazioni di *"Spunta"* presso ogni mercato.

IL SEGRETARIO GENERALE



che, con nota PG/2018/85277 del 26/01/2018, a firma congiunta del Dirigente del Servizio Mercati e del Direttore della Direzione Sviluppo Economico, Ricerca e Mercato del Lavoro, tra l'altro, si rappresentavano all'Assessore al Bilancio e alle Attività Economiche le citate difficoltà applicative di alcuni fondamentali istituti del Regolamento, anche, in riferimento alla redazione del "*piano mercati*", che ai sensi del comma 4, dell'art. 52 del vigente Regolamento in materia, dovrebbe essere predisposto entro due anni dall'entrata in vigore del medesimo atto regolamentare.

che su tale tematica sono stati svolti vari tavoli di lavoro tra gli Uffici della Direzione Centrale Sviluppo Economico, del Servizio Mercati e del Vice Sindaco e Assessorato al Bilancio, presso tale Assessorato, nel corso dei quali è stato deciso:

- di proporre alcune modifiche da apportare a specifici istituti del Regolamento sia per risolvere alcune criticità riscontrate nell'applicazione pratica di alcuni propri istituti (ad es. Commissioni di Mercato; Strutture operative di riferimento nei mercati; modalità di pagamento del canone nei mercati in sede propria; ecc.), modalità di versamento del canone e applicazione di un canone maggiormente adeguato per le operazioni cosiddette di "spunta" e sia per l'adeguamento del regime amministrativo di alcuni procedimenti al D.Lgs. 222/2016;
- di proporre, su richiesta del Vice Sindaco, alcune modifiche da apportare a specifici istituti del Regolamento (ad es. durata delle concessioni) e l'inserimento di alcuni istituti nuovi (ad es. attività di somministrazione nelle aree mercatali; attività che abbiano ad oggetto iniziative sociali, culturali, di comunicazione, di promozione, didattiche, artistiche e di spettacolo, e ogni altra iniziativa, comunque, utile per attrarre cittadini e turisti);
- di proporre la proroga al 31.07.2020 del termine per la predisposizione del "*Piano generale dei mercati*", considerata la proroga al 31.12.2020 delle concessioni in essere disposta dall'art. 1, comma 1180, della Legge n. 205 del 27.12.2017;

che, i medesimi richiamati Uffici hanno, inoltre, formulato apposita bozza coordinata di Regolamento per l'esercizio del commercio su aree pubbliche recante con caratteri di colore rosso le proposte di modifiche/integrazioni, che è stata trasmessa al Vice Sindaco e Assessore al Bilancio;

che, il Presidente della Commissione Consiliare al Lavoro, alla Crisi, alle Attività Produttive, al Personale e agli Affari Istituzionali, con nota PG/2019/582370 del 03/07/2019, e con nota PG/2019/951516 del 26/11/2019 ha convocato apposite riunioni monotematiche della Commissione, rispettivamente, per il giorno 15/07/2019 e per il giorno 04/12/2019, con all'ordine del giorno "*Modifiche Regolamento Commercio su Aree Pubbliche*";

che, nell'ultima citata seduta della Commissione Consiliare è stato licenziato il testo finale coordinato del Regolamento, approvando le modifiche ivi riportate;

Considerato che le proposte di modifica e integrazione al vigente richiamato Regolamento, sopra riportate, rispondono, in particolare:

- alle citate esigenze di superare alcune criticità per l'applicazione di alcuni istituti fondamentali del Regolamento attraverso la riduzione del numero delle Commissioni di Mercato prevedendole solo per i mercati con organico da 50 operatori in su, e riduzione del numero dei relativi componenti, proposti da tre a sette, in considerazione dell'organico del mercato, anziché da sette a tredici come oggi previsto (proposta di modifica sotto indicata al n. 2), nonché, la riduzione del numero delle Strutture operative di riferimento nei mercati che si propongono nel numero di una per ogni Municipalità invece di una per ogni mercato come oggi previsto, con evidente risparmio di risorse umane impegnate sia da parte degli Uffici amministrativi e tecnici, e sia da parte della Polizia Locale (proposta di modifica sotto indicata al n. 13);

IL SEGRETARIO GENERALE

- alla necessità di prorogare il termine per la formulazione del Piano Generale dei Mercati (proposta di modifica sotto indicata al n. 19);

- all'esigenza di adeguamento al D.Lgs. 222/2016 del regime amministrativo di alcuni procedimenti previsti dal Regolamento (proposte di modifica sotto indicate ai nn. 4 e 5);


- alle richieste del Vice Sindaco inerenti:

a) l'inserimento di alcuni istituti innovativi per l'ottimizzazione e la valorizzazione dei mercati, attraverso la previsione di concessioni di posteggi per lo svolgimento dell'attività di somministrazione e l'individuazione nell'ambito di ogni mercato di appositi spazi, se presenti, destinati a particolari attività che abbiano ad oggetto ad es. iniziative sociali, culturali, di comunicazione, di promozione, didattiche, artistiche e di spettacolo, e ogni altra iniziativa, comunque, utile per attrarre cittadini e turisti (proposta di modifica sotto indicata al n. 7);

b) la validità della concessione per un periodo da un minimo di anni nove ad un massimo di anni 12, in caso di prescritti o comunque necessari e rilevanti investimenti, e solo per i mercati a carattere turistico, compresi i posteggi isolati, una durata minima di anni sette, ai sensi dell'art. 46, comma 1., della Legge Regionale 1/2014 (proposta di modifica sotto indicata al n. 6);

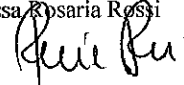
- alla necessità di apportare alcuni correttivi procedurali, ritenuti opportuni, o necessari, sulla base dalle esperienze lavorative maturate dagli Uffici nell'applicazione pratica del Regolamento in materia di determinazione, versamento, accertamento e rateazione del canone di concessione per i mercati in sede propria (proposte di modifica sotto indicate ai nn. 14, 15, 16, 17 e 18);

Ritenuto di proporre al Consiglio, di approvare le modifiche e le integrazioni al "*Regolamento per l'esercizio del commercio su aree pubbliche*", adottato con Deliberazione di C. C. n. 2 del 03/02/2017, così come sotto riportate:

Gli allegati costituenti parte integrante della presente proposta, composti dai seguenti documenti per complessive pagine ... progressivamente numerate, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente, reperibili con il n. 4107/27.12.2018/04 

La parte narrativa, i fatti, gli atti citati, le dichiarazioni ivi comprese sono vere e fondate e quindi redatte dal Dirigente del Servizio Programmazione Mercatale sotto la propria responsabilità tecnica, per cui sotto tale profilo, lo stesso dirigente è responsabile di Area qui di seguito sottoscrive

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
PROGRAMMAZIONE MERCATALE
Dott.ssa Rosaria Rossi



IL SEGRETARIO GENERALE



Con voti UNANIMI,

DELIBERA

Proporre al Consiglio:

di approvare le modifiche e le integrazioni al "Regolamento per l'esercizio del commercio su aree pubbliche", adottato con Deliberazione di C. C. n. 2 del 03/02/2017, così come di seguito specificate:

1) all'art. 6) rubricato "Commissione Tecnica per il commercio su aree pubbliche "al comma 2 quarto punto eliminare la parola "qualora" e inserire " in relazione all'argomento da trattare" eliminare la frase " sia inerente al territorio di una singola Municipalità"

2) all'art. 7) rubricato "Commissioni di Mercato":

a) sostituire il comma 2. con il seguente: " 2. Hanno la durata di anni cinque e sono istituite, con disposizione del Dirigente del Servizio del Comune competente in materia di commercio su aree pubbliche, nei mercati con organico da 50 operatori e oltre, entro venti giorni dalle relative elezioni.";

b) al comma 3 dopo la parola " Le" inserire " eventuali"

c) sostituire il comma 4. con il seguente: "4. Il numero dei componenti delle Commissioni di Mercato è rapportato all'organico del singolo mercato e può variare da un minimo di tre componenti, compreso il Presidente, a un massimo di sette componenti, compreso il Presidente, nel seguente modo:

- tre componenti nei mercati con organico da 50 fino a 100 operatori;
- cinque componenti nei mercati con organico da 101 fino a 150 operatori;
- sette componenti nei mercati con organico superiore a 150 operatori.

Nelle Commissioni di Mercato sono assicurate, in modo proporzionale, le rappresentanze degli operatori di tutte le categorie merceologiche presenti nel mercato.

Non si procede all'elezione delle Commissioni di Mercato qualora il numero totale dei posteggi attivi sia inferiore a cinquanta e, in tal caso, la rappresentanza del singolo mercato può essere assicurata da un soggetto designato per iscritto dalla metà più uno degli operatori in organico al mercato ed eventuali proposte relativamente ai punti di cui al successivo comma 5. possono essere valutate dall'Amministrazione qualora sottoscritte dagli operatori con la stessa maggioranza.";

3) all'art. 9) rubricato "Autorizzazioni e/o concessioni – Principi generali":

a) al comma 1. dopo le parole "può essere rilasciata esclusivamente" cancellare le parole "ad imprese individuali, a società di persone, a società di capitali o a cooperative regolarmente costituite" ed inserire il seguente periodo: "a persone fisiche o a società di persone regolarmente costituite";

b) al comma 3. dopo le parole "deve essere presentata relativa domanda" inserire il seguente periodo: " e contestuale SCIA per notifica alla competente Autorità sanitaria in caso di commercio

IL SEGRETARIO GENERALE

di prodotti appartenenti al settore merceologico alimentare,";

c) dopo il comma 13. aggiungere il seguente comma: "14. Il titolare di autorizzazione/concessione deve comunicare al Comune la cessazione dell'attività, pena la sanzione di cui all'art. 48, comma 7, del Regolamento";

4) all'art. 10) rubricato "Autorizzazioni e/o concessioni – Subingresso":

a) al comma 4. dopo le parole "La richiesta di reintestazione è effettuata a mezzo di" cancellare le parole "Segnalazione Certificata di Inizio Attività (SCIA)" e inserire ":

- Comunicazione, nel caso di commercio di prodotti appartenenti al settore merceologico non alimentare;

- SCIA unica (comunicazione per subingresso più SCIA per notifica sanitaria), nel caso di commercio di prodotti appartenenti al settore merceologico alimentare.

La Comunicazione o la SCIA unica, corredata";

b) all'inizio del comma 5. dopo l'articolo "La" cancellare l'acronimo "SCIA" e inserire il periodo: "Comunicazione o la SCIA unica";

c) al secondo capoverso dello stesso comma 5. dopo le parole "non possono presentare" cancellare l'acronimo "SCIA" e inserire le parole "la Comunicazione o la SCIA unica";

d) al terzo capoverso del richiamato comma 5. dopo le parole "è tenuto a presentare la" cancellare l'acronimo "SCIA" e inserire le parole "la Comunicazione o la SCIA unica";

5) all'art. 11) rubricato "Autorizzazioni di tipologia A (a posto fisso)" sostituire il comma 1. con il seguente: "1. L'autorizzazione per il commercio su aree pubbliche di tipologia A è rilasciata dal SUAP per i settori merceologici alimentare e non alimentare congiuntamente all'atto di concessione del posteggio e la validità dell'una è condizione per la validità dell'altra.

Ai sensi dell'art. 46, comm.1., della Legge Regionale, la durata della concessione del posteggio è fissata nell'atto di avvio della relativa procedura di selezione e può variare da un minimo di anni nove ad un massimo di anni 12, in caso di prescritti o comunque necessari e rilevanti investimenti. Solo per i mercati a carattere turistico, compresi i posteggi isolati, la concessione può avere una durata minima di anni sette.

Per i posteggi ubicati in aree non di proprietà comunale la durata della concessione è, comunque, vincolata alla concreta disponibilità dell'area da parte del Comune";

6) all'art.12) rubricato "Modalità di svolgimento dell'attività a posto fisso", al comma 1. dopo le parole "dati in concessione" cancellare le parole "per 10 anni" ed inserire: "fino ad un massimo di 12 anni";

7) all'art. 16) rubricato "Concessioni" dopo il comma 2. aggiungere:

"3. In coerenza ai principi e alle finalità del presente Regolamento e, in particolare, a quelli della ottimizzazione e valorizzazione dei mercati affinché diventino, anche, luoghi di aggregazione e di incontro con i cittadini, nell'ambito di ogni mercato, esistente o di nuova istituzione, sono individuati, se presenti, appositi spazi destinati a particolari attività che abbiano ad oggetto, a titolo meramente esemplificativo, iniziative sociali, culturali, di comunicazione, di promozione, didattiche, artistiche e di spettacolo, e ogni altra iniziativa, anche commerciale, comunque, utile per attrarre cittadini e turisti.

Tali aree sono concesse a seguito di appositi avvisi di manifestazione di interesse pubblico ai soggetti promotori dell'iniziativa, associazioni o soggetti vari, con o senza il patrocinio dell'Amministrazione Comunale.

4. Il canone giornaliero di concessione di suolo pubblico per le occupazioni di cui al precedente comma 3., è calcolato, per i mercati in sede propria, in misura del doppio del rateo del medesimo canone applicato allo specifico mercato, mentre per i mercati su strada ai sensi del vigente

IL SEGRETARIO GENERALE

Regolamento COSAP, in analogia al canone previsto per le operazioni di spunta al successivo art. 29.

5. In presenza di tutte le necessarie condizioni igienico sanitarie e di sicurezza vigenti in materia, nei mercati in sede propria con settore alimentare e con strutture in muratura possono essere concessi posteggi da adibire a pubblici esercizi per la somministrazione di alimenti e bevande con servizio assistito nel limite massimo del 5, % dei posteggi destinati al settore alimentare. In tali casi l'attività nel posteggio è comunque connessa al mercato e agli orari dello stesso.

6. I posteggi di cui al precedente comma 5., e gli eventuali spazi annessi all'uopo attrezzati per l'esercizio dell'attività di somministrazione, sono concessi con procedure ad evidenza pubblica, i cui criteri di assegnazione sono fissati nell'atto di avvio della relativa procedura, in considerazione delle specifiche peculiarità e delle esigenze differenziate del singolo mercato per l'ubicazione, il dimensionamento etc. Gli stessi posteggi, e gli eventuali spazi, sono allestiti per l'esercizio della specifica attività, ed adeguati tutte le norme in materia sanitaria e di sicurezza, a cura e spese degli operatori assegnatari.";

8) all'art. 23) rubricato "Modifica del mercato":

a) al comma 3. dopo le parole "con specifica Disposizione" cancellare la parola "dirigenziale" e inserire: "del Dirigente del Servizio del Comune competente in materia di commercio su aree pubbliche", dopo la parola "parere" inserire "dell'eventuale";

b) al comma 4. dopo le parole "dei singoli mercati, con" cancellare le parole "apposito atto di Giunta Comunale, previo parere della Commissione di Mercato." e inserire: "specifica disposizione del Dirigente del Servizio del Comune competente in materia di commercio su aree pubbliche.";

9) all'art. 25) rubricato "Sospensione del mercato":

a) al comma 1. dopo la parola "Disposizione" cancellare la parola "dirigenziale" e inserire: "del Dirigente del Servizio del Comune competente in materia di commercio su aree pubbliche,";

b) al comma 3 quinto capoverso inserire la parola "eventuale"

c) al comma 4. dopo la parola "Disposizione" cancellare la parola "dirigenziale" e inserire: "del Dirigente del Servizio del Comune competente in materia di commercio su aree pubbliche," inserire dopola parola sentita "l'eventuale",

10 all'art. 26) Soppressione dei mercati

a) al quarto rigo dopo la parola "sentita" inserire "l'eventuale"

11) all'art. 27) rubricato "Funzionamento dei mercati":

a) al comma 1. dopo le parole "ogni mercato" inserire: "con organico di almeno 50 operatori";

b) dopo il comma 4. aggiungere: comma 5. "Nei mercati per i quali non è previsto il Disciplinare di mercato, i contenuti di cui al precedente comma 3. sono specificati nella stessa Deliberazione del Consiglio Comunale di istituzione del mercato.";

12) all' art. 29 " Assegnazione dei posteggi disponibili – Spunta"

a) al comma 2) quinto rigo dopo la parola propria inserire "in misura del doppio del rateo"

13) all'art. 35) rubricato "Strutture operative di riferimento nei mercati":

a) al comma 1. dopo le parole "Sono istituite presso" cancellare le parole "ogni mercato cittadino apposite strutture operative di riferimento" e inserire: "Municipalità apposite strutture operative di riferimento per i mercati ricadenti nel territorio della Municipalità";

b) al comma 2. eliminare le parole da "Responsabile tecnico, in persona del Dirigente del Servizio tecnico" ed inserire le parole "Direttore della Municipalità o funzionario designato dal Direttore della competente Municipalità". Dopo le parole "operatori commerciali e degli utenti" cancellare

IL SEGRETARIO GENERALE

[Firma]

le parole "del mercato" e inserire: "dei mercati di competenza,";

c) al medesimo comma 2., alla lettera b), dopo la parola "compilare" cancellare le parole "il registro del mercato." e inserire: "i registri dei singoli mercati.";

d) al comma 3. sostituire il primo rigo con "Direttore della Municipalità o funzionario designato dal Direttore della competente Municipalità".

e) dopo le parole "assume la funzione di responsabile" cancellare le parole "del mercato," e inserire le parole "dei mercati,"; dopo le parole "una relazione sull'andamento" cancellare le parole "del mercato," e inserire le parole "dei mercati,";

14) all'art. 36) rubricato "Soggetti passivi" all'inizio dell'articolo inserire "1." e dopo le parole "pagamento di un canone concessorio annuale" eliminare il punto e inserire: ", determinato ai sensi del precedente art. 16, comma 2, aggiornato annualmente ed automaticamente in base all'indice ISTAT dei prezzi al consumo rilevati al 31 dicembre dell'anno precedente.

2. In caso di riscontrata occupazione totalmente abusiva, è dovuta dall'occupante di fatto la relativa indennità pari al canone dovuto per l'intero anno solare, maggiorato del 10% sulla stessa indennità, con applicazione degli interessi così come stabiliti al successivo art. 40.";

15) all'art. 37) rubricato "Versamento del canone":

a) sostituire il comma 3. con il seguente: "3. Il canone concessorio è annuale, per convenzione, per mercati in sede propria. Nel caso in cui l'importo complessivo annuale dovuto sia pari o superiore ad € 1.200,00 può essere versato in rate mensili, con scadenza il giorno 5 di ogni mese. I versamenti eseguiti dopo il giorno 5 del mese di scadenza sono maggiorati della mora dell'8%. In tutti gli altri casi, il cui canone annuale dovuto sia inferiore ad € 1.200,00, può essere versato in n. 3 rate quadrimestrali con scadenza 20 gennaio (1^ rata) – 20 maggio (2^ rata) – 20 settembre (3^ rata). I versamenti eseguiti dopo il giorno 20 del quadrimestre di scadenza sono maggiorati della mora dell'8%.";

b) dopo il comma 3. inserire il seguente comma: " 4. Per i mercati in sede propria dove è prevista come facoltativa anche la giornata del sabato è previsto il versamento di un'ulteriore rata (4^ rata), dello stesso importo, da eseguirsi entro il 20 novembre salvo dichiarazione espressa di rinuncia da consegnare al protocollo del competente Servizio entro il 31 dicembre dell'anno precedente a quello di competenza. I versamenti eseguiti dopo il giorno 21 novembre sono maggiorati della mora dell'8%";

c) i precedenti comma 4. e 5. diventano, rispettivamente, commi 5. e 6.;

16) all'art. 39) rubricato "Attività di accertamento, termini di prescrizione, sospensione, revoca dell'autorizzazione e decadenza della concessione":

a) al comma 2. dopo le parole "dopo aver riscontrato" cancellare tutte le restanti parole fino alla fine del comma e inserire: "l'omissione dei parziali pagamenti pari alla rata del canone annuale dovuto o di importo equivalente provvede ad inviare al concessionario un invito al pagamento, concedendo un termine di 10 giorni dalla data di notifica dell'invito, nonché una comunicazione di avvio di procedimento di revoca dell'autorizzazione amministrativa e di decadenza della concessione di posteggio.";

b) al comma 3. dopo la parola "Ufficio" cancellare le parole "provvede all'invio" ed inserire "procede, nel rispetto dei termini previsti dalla legge, con l'invio";

c) sostituire il comma 5. con il seguente: "5. Accertato il mancato pagamento dell'ingiunzione prevista al precedente comma 3, l'Ufficio provvede, nei termini previsti dalla Legge, all'iscrizione delle partite dovute a ruolo coattivo, nonché alla dichiarazione di decadenza della concessione di posteggio e alla revoca dell'autorizzazione amministrativa";

17) all'art. 42) rubricato "Rateazione del pagamento":

IL SEGRETARIO GENERALE




a) al comma 5. dopo le parole "*regolarmente iscritta all'IVASS*" cancellare il punto e inserire: "*salvo che l'importo pagato come dodicesimo, come stabilito al comma 2 stesso articolo, sia tale che la restante somma da rateizzare sia inferiore ad € 4.734,00*";

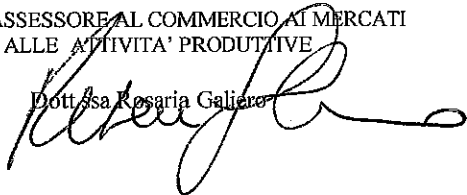
b) al comma 7. dopo le parole "*debitore originario.*" aggiungere: "*In presenza di accollo del debito, in caso di ulteriore variazione di titolarità o di gestione, non è ammesso ulteriore accollo e il debito va estinto.*";

18) all'art. 48) rubricato "*Sanzioni pecuniarie*" dopo il comma 6. aggiungere il seguente comma: "*7. Per la mancata comunicazione al Comune della cessazione dell'attività si applica la sanzione amministrativa del pagamento di una somma da euro 500,00 a euro 3.000,00.*", ai sensi dell'art. 22, comma 3 del D.lgs 114/98.

19) all'art. 52) rubricato "*Disposizioni transitorie*" al comma 4. dopo le parole "*è predisposto*" cancellare le parole "*entro due anni dall'entrata in vigore del presente atto,*" e inserire: "*entro il 31.07.2020, considerata la proroga al 31.12.2020 delle concessioni in essere disposta dall'art. 1, comma 1180, della Legge n. 205 del 27.12.2017,*";

L'ASSESSORE AL COMMERCIO AI MERCATI
E ALLE ATTIVITA' PRODUTTIVE

Dott.ssa Rosaria Galiero



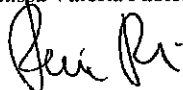
IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
PROGRAMMAZIONE MERCATALE

Dott.ssa Rosaria Rossi



VISTO/ IL RESPONSABILE DELL'AREA SVILUPPO
SOCIO ECONOMICO E COMPETITIVITA'

Dott.ssa Valeria Paoletta



IL SEGRETARIO GENERALE





COMUNE DI NAPOLI

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. 4 DEL 27.12.2018, AVENTE AD
OGGETTO: **Proposta al Consiglio:** Modifiche e integrazioni al "Regolamento per l'esercizio del
commercio su aree pubbliche" approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 2 del 03/02/2017 .

Il Dirigente del Servizio Programmazione Mercatale esprime, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs.
267/2000, il seguente parere di regolarità tecnica in ordine alla suddetta proposta:
FAVOREVOLE

.....
.....
.....

Addì,

IL DIRIGENTE

[Signature]
.....

Proposta pervenuta alla Direzione Centrale Servizi Finanziari il 30 DIC. 2018 e protocollata
con il n. 13/449.....;

Il Dirigente del Servizio di Ragioneria, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, esprime in
ordine alla suddetta proposta il seguente parere di regolarità contabile: V.p.a.

.....
.....
.....
.....
.....

Addì,

IL RAGIONIERE GENERALE

[Signature]
.....



Dipartimento Ragioneria Generale
Servizio Gestione Bilancio

Napoli 30.12.2019

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE reso ai sensi dell'art. 49, comma 1, D. Lgs. 267/2000 in ordine allo schema di proposta del Servizio Programmazione mercatale.

Prot n. 4 del 27.12.2019

I3-749 del 30.12.2019

Con il presente schema di proposta al Consiglio si modifica e si integra il "Regolamento per l'esercizio del commercio su aree pubbliche" approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 2 del 3.2.2017.

Dall'approvazione del Regolamento, così modificato, il Dirigente competente dovrà quantificare e accertare le entrate derivanti.

Si esprime parere favorevole.

Il Ragioniere Generale
Dott. R. Grimaldi

Proposta di deliberazione del Servizio Programmazione Mercatale prot. 4 del 27.12.2016 - pervenuta al Servizio Segreteria della Giunta Comunale in data 30.12.2019 – SG 665

Osservazioni del Segretario Generale

Sulla scorta dell'istruttoria tecnica svolta dal Servizio proponente.

Con il provvedimento in oggetto la Giunta intende proporre al Consiglio comunale di apportare alcune modifiche ed integrazioni al "Regolamento per l'esercizio del commercio su aree pubbliche" approvato con deliberazione di C.C. n. 2/2017.

Letto il parere di regolarità tecnica che recita: *"Favorevole"*;

Letto il parere di regolarità contabile, che recita: *"[...] Dall'approvazione del presente Regolamento, così modificato, il Dirigente competente dovrà quantificare e accertare le entrate derivanti. Si esprime parere favorevole."*

Si pone in evidenza che le modifiche e le integrazioni proposte attengono a molteplici aspetti (anche di natura procedurale), inerenti, fra l'altro, alla Commissione Tecnica, alle Commissioni di mercato, al subingresso, alle autorizzazioni per il commercio a posto fisso, alla concessione di aree (all'interno dei mercati) per lo svolgimento di attività di attrazione turistica, alle competenze in materia di modifiche e sospensione dei mercati, ai Disciplinari per il funzionamento dei mercati, alle modalità di versamento del canone concessorio, alle sanzioni ed ai tempi per l'approvazione del Piano generale dei mercati.

Dalla lettura delle dichiarazioni rese dalla dirigenza proponente nella parte narrativa, emerge che le modifiche in questione sono sottoposte all'approvazione del Consiglio *"per risolvere alcune criticità riscontrate nell'applicazione pratica di alcuni propri istituti"*, per *"proporre, su richiesta del Vice Sindaco, alcune modifiche da apportare a specifici istituti del Regolamento e l'inserimento di alcuni istituti nuovi"* e per *"proporre la proroga al 31.07.2020 del termine per la predisposizione del Piano Generale dei mercati, considerata la proroga al 31.12.2020 delle concessioni in essere disposta dall'art.1, comma 1180, della Legge n. 205 del 27.12.2017"*.

La dirigenza dichiara, altresì, che *"il testo finale coordinato del Regolamento [...] approvando le modifiche ivi riportate"* è stato licenziato *"nell'ultima seduta della Commissione Consiliare [...] alle attività produttive"*.

Si richiama la L.R. 1/2014, e, in particolare, il Capo IV rubricato *"Disciplina del commercio su aree pubbliche"*.

Rilevato che non risulta ancora approvato dalla Regione Campania il regolamento di attuazione previsto dall'art. 61 della L.R. 1/2010 e che, tuttavia, la medesima Regione ha provveduto ad approvare specifiche circolari operative, istruzioni e relativa modulistica, si evidenzia che, per gli aspetti prettamente tecnici che caratterizzano la proposta, assume particolare rilievo l'istruttoria svolta dagli uffici comunali e le valutazioni della dirigenza, alla quale compete, ai sensi degli artt. 49 e 147 bis del D. Lgs. 267/2000, l'esercizio del controllo preventivo di regolarità amministrativa e contabile, che trova estrinsecazione nel parere di regolarità tecnica. Nel quadro normativo disciplinante compiti e responsabilità della dirigenza, assume rilievo, altresì, l'attività di vigilanza e controllo sulla correttezza delle procedure attuative dell'atto proposto, ove dovesse essere confermato in sede deliberante.

Spettano all'organo consiliare le valutazioni concludenti in ordine all'approvazione della proposta deliberativa in questione, evidenziando che il contenuto normativo della stessa è espressione dell'autonomia regolamentare dell'Ente, esercitabile nel rispetto dei principi fissati dalla legge e dello Statuto.

VISTO
Il Sindaco

Il Segretario Generale

Deliberazione di Proposta al Consiglio n. 651 del 31/12/2019 composta da n. 14 pagine progressivamente numerate,

☒ *nonché da allegati come descritti nell'atto.**

*Barrare, a cura del Servizio Segreteria della Giunta, solo in presenza di allegati

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

IL SEGRETARIO GENERALE

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio *on line* il 09/1/2020 e vi rimarrà per quindici giorni (art. 10, comma 1, del D.Lgs. 267/2000).

Del presente atto è stata data comunicazione alla Segreteria del Consiglio comunale per la sottoposizione dello stesso all'esame di detto Organo.

Il Funzionario Responsabile

ITER SUCCESSIVO

- ☐ Deliberazione adottata dal Consiglio comunale in data _____
- ☐ Deliberazione decaduta _____
- ☐ Altro _____

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Segreteria della Giunta comunale

Attestazione di conformità

(da utilizzare e compilare, con le diciture del caso, solo per le copie conformi della presente deliberazione)

La presente copia, composta da n. pagine, progressivamente numerate, è conforme all'originale della deliberazione di Proposta al Consiglio n. del

Gli allegati, costituenti parte integrante, come descritti nell'atto, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente.

Il Funzionario responsabile